



COMUNE DI MILANO
DC MOBILITÀ, TRASPOR
PG 4874/2016
Del 07/01/2016
DIRETTORE CENTRALE
(S) DIRETTORE CENTRALE
07/01/2016

Milano, 10 7 GEN. 2016

PIANO DI AZIONE PER L'ENERGIA SOSTENIBILE (PAES) DEL COMUNE DI MILANO

VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA PARERE MOTIVATO

L'AUTORITÀ COMPETENTE D'INTESA CON L'AUTORITÀ PROCEDENTE

Richiamati:

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati Piani e Programmi sull'ambiente;
- il Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n. 152 e successive modifiche, e in particolare il Titolo I "*Principi generali per le procedure di VIA, di VAS e per la valutazione d'incidenza e l'Autorizzazione Integrata Ambientale (AIA)*" e il Titolo II "*La Valutazione Ambientale Strategica*";
- la Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12 e successive modifiche, avente ad oggetto "*Legge per il governo del territorio*", ed in particolare l'art. 4 "*Valutazione ambientale dei piani*", legge con la quale la Regione Lombardia già dava attuazione alla citata Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo e del Consiglio del 27 giugno 2001;
- la Deliberazione del Consiglio Regionale Lombardia n. 8/351 del 13 marzo 2007, che ha approvato gli "*Indirizzi generali per la valutazione ambientale di piani e programmi*", in attuazione dell'art. 4, comma 1, della Legge Regionale 11 marzo 2005 n. 12 e successive modifiche;
- la Deliberazione della Giunta Regionale Lombardia n. 8/6420 del 27 dicembre 2007 n. 8/6420, che ha approvato la "*Determinazione della procedura di Valutazione Ambientale di piani e programmi - VAS*", come modificata dalla Deliberazione della Giunta Regionale Lombardia n. 8/10971 del 30 dicembre 2009 ed entrambe, successivamente, modificate ed integrate dalla Deliberazione della Giunta Regionale Lombardia n. 9/761 del 10 novembre 2010;
- l'Allegato 1 alla citata Deliberazione della Giunta Regionale del 10 novembre 2010 n. 9/761;



- l'art. 107 del Decreto Legislativo del 18 agosto 2000 n. 267;
- l'art. 71 del vigente Statuto del Comune di Milano;

Premesso che:

- con le decisioni del Consiglio dell'8 e 9 marzo 2007, l'Unione Europea, per far fronte alle conseguenze derivanti dai mutamenti climatici, si è posta per il 2020 l'obiettivo di ridurre le proprie emissioni di CO₂ di almeno il 20% rispetto ai livelli del 1990, di aumentare del 20% il livello di efficienza energetica rispetto alle previsioni tendenziali e di aumentare la quota di utilizzo delle fonti rinnovabili, giungendo al 20% sul totale del fabbisogno energetico dell'Unione;
- la Commissione Europea, nell'ambito della seconda edizione della Settimana europea dell'energia sostenibile (EUSEW 2008), ha promosso il Patto dei Sindaci (Convent of Mayors), iniziativa mirata a coinvolgere attivamente, su base volontaria, le città europee nella lotta al cambiamento climatico e al raggiungimento degli obiettivi di cui sopra;
- il Comune di Milano ha approvato con Deliberazione di Giunta Comunale n. 85 del 28 gennaio 2009, convalidata con Deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 9 luglio 2012, la formale adesione al Patto dei Sindaci, impegnandosi a promuovere le azioni richieste dall'Unione Europea, fra cui l'elaborazione del Piano d'Azione per l'Energia Sostenibile (di seguito PAES);
- con i suddetti atti il Comune di Milano ha aderito a tale iniziativa, condividendo le finalità e assumendosi gli impegni che la medesima comporta in particolare impegnandosi:
 - ad andare oltre gli obiettivi fissati per l'UE al 2020;
 - a preparare un inventario base delle emissioni;
 - a presentare il PAES;
 - ad adattare le strutture delle città;
 - a mobilitare la società civile nelle proprie aree geografiche al fine di sviluppare il piano di azione;
 - a presentare su base biennale un rapporto sull'attuazione;
 - a condividere la propria esperienza con le altre unità territoriali;
 - a organizzare, in cooperazione con la Commissione Europea ed altri attori interessati, eventi specifici;
 - a partecipare attivamente alla Conferenza annuale UE dei Sindaci;
 - a diffondere il messaggio del Patto;
 - ad accettare le clausole di estromissione dal Patto in caso degli inadempienti dallo stesso previsti;
- a seguito dell'esito del referendum consultivo cittadino del 12 e 13 giugno 2011, quesito n. 4, l'Amministrazione ha preso atto della volontà dei milanesi di dotare la città di Milano di *“un piano per l'energia sostenibile ed il clima che lo impegni negli obiettivi europei di riduzione di almeno il 20% delle emissioni di gas responsabili dell'effetto serra nel dimezzamento delle principali emissioni inquinanti connesse al riscaldamento degli edifici”*;



- in ambito nazionale, la Legge 10 del 9 gennaio 1991 riguardante le *“Norme per l’attuazione del Piano Energetico Nazionale”*, formulata *“al fine di migliorare i processi di trasformazione dell’energia e di migliorare le condizioni di compatibilità ambientale dell’utilizzo dell’energia a parità di servizio reso e di qualità della vita”* nell’ottica di favorire *“l’uso razionale dell’energia, il contenimento dei consumi di energia nella produzione e nell’utilizzo di manufatti, l’utilizzazione delle fonti rinnovabili di energia, la riduzione dei consumi specifici di energia nei processi produttivi”*, stabilisce all’art. 5 che i Piani regolatori Generali dei comuni con popolazione superiore a 50.000 abitanti debbano prevedere uno specifico piano a livello comunale relativo all’uso di fonti rinnovabili di energia;

Dato atto che:

- la Regione Lombardia ha evidenziato nella succitata Delibera Regionale n. 9/761 del 10 novembre 2010, in recepimento dell’art. 6 comma 2 lettera a) del D.Lgs. 152/06 e s.m.i., che la Valutazione Ambientale Strategica (VAS) si applica ai Piani e Programmi del settore energetico;
- con Deliberazione di Giunta Comunale n. 135 del 31 gennaio 2014, divenuta immediatamente esecutiva, sono state approvate le linee di indirizzo, è stato dato mandato al Settore Politiche Ambientali ed Energetiche di avviare il procedimento di stesura del PAES ed il relativo procedimento di VAS, demandando al Direttore del Settore Politiche Ambientali ed Energetiche l’adozione di tutti gli atti necessari a darne esecuzione;
- in attuazione della succitata Deliberazione di Giunta Comunale, con Determinazione Dirigenziale del Direttore del Settore Politiche Ambientali ed Energetiche n. 20/2014 dell’11 febbraio 2014 (PG n. 97714/2014):
 - è stato avviato il procedimento del PAES;
 - è stata avviato il relativo procedimento di VAS;
 - è stata individuata l’Autorità Competente per il procedimento VAS nella persona del Direttore della Direzione Centrale Mobilità, Trasporti, Ambiente ed Energia;
- il relativo avviso del procedimento è stato pubblicato all’Albo Pretorio del comune di Milano dall’11 febbraio 2014 al 26 febbraio 2014, sul sito web del Comune di Milano e sul sito web regionale (SIVAS);
- con Determinazione Dirigenziale del Direttore del Settore Politiche Ambientali ed Energetiche n. 23/2014 del 19 febbraio 2014 (PG n. 121399/2014), d’intesa con il Direttore della Direzione Centrale Mobilità, Trasporti, Ambiente ed Energia con riferimento al procedimento di VAS in parola:
 - sono stati individuati:
 - i. i soggetti competenti in materia ambientale da consultare obbligatoriamente;



- ii. gli enti territorialmente interessati da consultare obbligatoriamente;
 - iii. i soggetti funzionalmente interessati da invitare alla Conferenza di Valutazione;
 - iv. i singoli soggetti del pubblico interessati all'iter decisionale;
- o sono state definite:
- i. le modalità di convocazione della Conferenza di Valutazione;
 - ii. le modalità di informazione e di partecipazione del pubblico, nonché di diffusione e pubblicizzazione delle informazioni.

Di tale provvedimento è stata data pubblicità sul sito web del Comune di Milano e sul sito regionale (SIVAS);

- in data 28 febbraio 2014, fino al 14 aprile 2014, è stato messo a disposizione, al fine consentire la presentazione di osservazioni, pareri e contributi, il Rapporto Preliminare (Documento di Scoping), unitamente al Documento di Indirizzo per lo Sviluppo del Piano, relativi alla procedura di VAS, anche ai fini della prima Conferenza di Valutazione, tramite pubblicazione sul sito web del Comune di Milano e sul sito web regionale (SIVAS), nonché mediante deposito in libera visione presso il Palazzo Comunale. Di tale deposito è stata data comunicazione, attraverso posta elettronica certificata, anche a tutti gli Enti ed i soggetti interessati individuati con Determina Dirigenziale succitata;
- in data 18 marzo 2014, si è svolta la prima Conferenza di Valutazione, il cui verbale si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (All. 1). Tale Conferenza è stata convocata mediante posta elettronica certificata inviata a tutti gli Enti ed i soggetti interessati individuati con Determina Dirigenziale succitata;
- nelle date 15 e 16 maggio 2014, nell'ambito delle iniziative volte all'informazione e partecipazione del pubblico, si sono svolti tavoli tematici, i cui verbali si allegano al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (All. 2) con i principali portatori di interesse, aventi quali punto di discussione l'efficientamento energetico rispettivamente degli edifici residenziali, del settore terziario e degli edifici pubblici. Tale iniziativa ha dato avvio al percorso di elaborazione e condivisione del Piano;
- in data 31 luglio 2015, fino al 15 ottobre 2015, considerati i contributi precedentemente pervenuti, di cui si è dato riscontro nel Rapporto Ambientale, sono stati messi a disposizione: la proposta di Documento di Piano, il Rapporto Ambientale e la Sintesi non Tecnica, anche ai fini della Conferenza di Valutazione finale, mediante pubblicazione sul sito web del Comune di Milano e sul sito web regionale (SIVAS), nonché mediante deposito in libera visione presso il palazzo comunale. Di tale deposito è stata data notizia alla cittadinanza attraverso pubblicazione dell'avviso su Albo Pretorio, oltre che attraverso comunicazione sul sito web comunale e a tutti i soggetti interessati mediante posta elettronica certificata;
- in data 22 settembre 2015, si è svolta sia la Conferenza di Valutazione finale, convocata mediante posta elettronica certificata inviata a tutti i soggetti interessati



ed il cui verbale si allega al presente provvedimento quale parte integrante e sostanziale (All. 3) sia il forum pubblico, indetto attraverso comunicato stampa apparso sul sito web del Comune di Milano ed il cui verbale si allega al presente provvedimento (All. 4);

- sono pervenuti i seguenti pareri e contributi, anche da parte degli Enti e dei soggetti competenti e interessati, invitati nelle citate Conferenze per gli specifici aspetti di competenza, che qui s'intendono integralmente richiamati e si allegano in copia (All. 5):
 - nota di EVERGREEN SOLAR ENERGY LOMBARDIA pervenuta a mezzo pec il 01.10.2015 (Atti Comune di Milano P.G. n. 526883/2015 del 02.10.2015);
 - nota di ATO - Città di Milano proprio protocollo n. 365/2015 del 14.10.2015 (Atti Comune di Milano P.G. n. 552824/2015 del 15.10.2015);
 - nota di A2A Calore & Servizi proprio protocollo n. 2015-ACS-002307-P del 15.10.2015 (Atti Comune di Milano P.G. n. 567076/2015 del 22.10.2015);
 - nota di ASL Milano – Dipartimento di Prevenzione medica – Struttura Semplice Dipartimentale Salute e Ambiente proprio protocollo n. 0092112 del 15.10.2015 (Atti Comune di Milano P.G. n. 583856/2015 del 30.10.2015);
 - nota di A.R.P.A. Lombardia – Dipartimento di Milano e Monza Brianza – U.O.C. Agenti Fisici, proprio protocollo n. arpa_mi.2015.0145811 del 19.10.2015 (Atti Comune di Milano P.G. n. 567807/2015 del 22.10.2015);
 - nota del Settore Pianificazione Urbanistica Generale – Servizio Pianificazione Generale del Comune di Milano del 22.10.2015 (Atti Comune di Milano P.G. n. 578032/2015 del 27.10.2015);

esaminate tutte le osservazioni ed i contributi pervenuti, come risulta dall'allegato n. 6 ad oggetto "*Controdeduzioni alle osservazioni pervenute nell'ambito del processo di VAS del Piano di Azione per l'Energia sostenibile (PAES)*";

Valutati gli effetti ambientali prodotti dal Piano di Azione per l'Energia sostenibile (PAES), nonché le osservazioni e i contributi pervenuti ed il complesso delle informazioni che emergono dalla documentazione prodotta;

visti i verbali delle Conferenze di Valutazione, del Forum Pubblico e dei Tavoli Tematici sopra richiamati;

per tutto quanto esposto



DECRETA

1. di esprimere - ai sensi dell'art. 11, comma 2, lettera c), e dell'art. 15, comma 1, del Decreto Legislativo 3 aprile 2006 n.152, così come da ultimo modificato dal Decreto Legislativo del 29 giugno 2010 n. 128, e dell'art. 4, comma 3 *quater*, lettera c), della Legge Regionale Lombardia 11 marzo 2005 n. 12, così come modificata dalla Legge Regionale n. 3 del 21 febbraio 2011 - parere favorevole circa la compatibilità ambientale del Piano di Azione per l'Energia sostenibile (PAES) a condizione che vengano recepite le previsioni ed indicazioni contenute nel Rapporto Ambientale e nella Sintesi non Tecnica, nonché vengano ottemperate le prescrizioni contenute nell'allegato documento denominato "Controdeduzioni alle osservazioni pervenute nell'ambito del processo di VAS del Piano di Azione per l'Energia sostenibile (PAES)" (Allegato 6) ed in tal senso dovranno essere aggiornati ed integrati i documenti;
2. di disporre che l'Autorità Procedente provveda alla trasmissione del presente Parere Motivato ai soggetti competenti in materia ambientale, agli enti territorialmente interessati ed ai soggetti funzionalmente interessati, individuati con Determinazione Dirigenziale del Direttore del Settore Politiche Ambientali ed Energetiche n. 23/2014 del 19 febbraio 2014 (PG n. 121399/2014);
3. di disporre che l'Autorità Procedente provveda alla divulgazione del presente parere per mezzo di pubblicazione sul sito web del Comune di Milano e della Regione Lombardia (SIVAS), nonché all'Albo Pretorio del Comune di Milano.

IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE
MOBILITÀ, TRASPORTI, AMBIENTE ED ENERGIA
AUTORITÀ COMPETENTE VAS

Filippo SALUCCI


VISTO D'INTESA

IL DIRETTORE DEL SETTORE
POLITICHE AMBIENTALI ED ENERGETICHE
AUTORITÀ Procedente VAS

Luigi VIGANI

